

北京市耕地建设与利用资金 转移支付 2024 年度绩效自评报告

为总结北京市 2024 年“耕地建设与利用资金”转移支付实施效果，进一步强化预算绩效主体责任和绩效意识，提高中央转移支付资金使用效益，依据《中央对地方专项转移支付绩效目标管理暂行办法》（财预〔2015〕163号）、《财政部关于提前下达 2024 年农业相关转移支付资金预算的通知》（财农〔2023〕87号）、《财政部关于下达 2024 年耕地建设与利用资金预算的通知》（财农〔2024〕12号）和《财政部关于开展 2024 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财监〔2025〕1号）、《北京市农业农村局关于开展 2024 年度中央对地方转移支付涉农资金预算执行情况绩效自评工作的通知》等文件要求，在北京市财政局的指导下，北京市农业农村局认真组织相关区对 2024 年“耕地建设与利用资金”转移支付进行绩效自评，形成本报告。

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达预算情况

2023 年 11 月 13 日，根据《财政部关于提前下达 2024 年农业相关转移支付资金预算的通知》（财农〔2023〕87号），中央提前下达“耕地建设与利用资金”17742.00 万元；2024 年 4 月 12 日，根据《财政部关于下达 2024 年耕地建设与利用资金预算的通知》（财农〔2024〕12号），中央下达“耕地建设与利用资金”17759.00 万元，中央合计下达 2024 年度“耕地建设与利用资金”35501.00 万元。

（二）省内资金安排、分解下达预算情况

2023 年 12 月 12 日，根据《北京市财政局关于提前下达 2024 年中央财政农业相关转移支付资金预算的通知》（京财农指〔2023〕2167 号），北京市提前分解下达“耕地建设与利用资金”中央财政资金 17742.00 万元；2024 年 5 月 15 日，根据《北京市财政局关于下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》（京财农指〔2024〕1143 号），北京市分解下达“耕地建设与利用资金”中央财政资金 17759.00 万元，北京市合计分解下达“耕地建设与利用资金”中央财政资金 35501.00 万元。2024 年 11 月 29 日，根据《北京市财政局下达 2024 年高标准农田建设资金预算的通知》（京财农指〔2024〕1978 号），下达市级财政资金 16153.27 万元，与中央财政资金统筹用于支持北京市高标准农田建设。根据《北京市财政局关于下达 2024 年农业农村改革发展资金（耕地地力保护补贴）的通知》（京财农指〔2024〕1247 号）及《北京市财政局关于追加下达 2024 年农业农村改革发展资金预算的通知》（京财农指〔2024〕2168 号），下达市级财政资金 16946.90 万元，用于耕地地力保护补贴支出。“耕地建设与利用资金”用于 4 个子项目，包括耕地地力保护补贴 33061.90 万元（中央财政资金 16115.00 万元、市级财政资金 16946.90 万元），高标准农田建设 35328.27 万元（中央财政资金 19175.00 万元、市级财政资金 16153.27 万元），耕地质量提升－化肥减量增效 158.00 万元，耕地质量提升－第三次土壤普查 53.00 万元。

（三）绩效目标情况

1. 耕地地力保护补贴：通过发放耕地地力保护补贴，支持耕

地地力提升，促进农业发展和农民增收。

2. 高标准农田建设：建设高标准农田 10.3 万亩，其中新建高标准农田 7.8 万亩，改造提升高标准农田 2.5 万亩，统筹推进高效节水灌溉 6 万亩。通过项目建设，有效改善农田基础设施条件，增强农田灌溉排水和节水能力，提升耕地质量，提高农业综合生产能力。

3. 耕地质量提升-化肥减量增效：深化测土配方施肥技术推广应用，推进施肥调查、田间试验等基础性工作，建设“三新”集成推进县 1 个，开展农户施肥调查 2000 个，开展田间试验 40 个，促进生产主体施肥方式转变，不断提升本市科学施肥水平。

4. 耕地质量提升-第三次土壤普查：按照全国土壤普查办《关于加快推进 2024 年第三次全国土壤普查工作的通知》（国土壤普查办发〔2024〕10 号）及《2024 年北京市第三次全国土壤普查实施方案》要求，开展北京土特产品区土壤专题调查，完成土壤三普外业调查采样样品的测试化验任务。

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析。

“耕地建设与利用资金”预算共计 68601.17 万元，其中，中央财政资金 35501.00 万元，地方财政资金 33100.17 万元。截至 2024 年 12 月 31 日，实际执行金额 55569.16 万元，预算执行率 81.00%。其中，中央财政资金执行 33849.24 万元，预算执行率 95.35%；地方财政资金执行 21719.92 万元，预算执行率 65.62%。共涉及 4 个子项目，具体子项目资金支出情况如下：

1. 耕地地力保护补贴项目预算资金 33061.90 万元，其中，

中央财政资金 16115.00 万元，地方财政资金 16946.90 万元。截至 2024 年 12 月 31 日，实际执行金额 32072.11 万元，预算执行率 97.01%。其中，中央财政资金执行 16115.00 万元，预算执行率 100.00%；地方财政资金执行 15957.11 万元，预算执行率 94.16%。

2. 高标准农田建设项目预算资金 35328.27 万元，其中，中央财政资金 19175.00 万元，地方财政资金 16153.27 万元。截至 2024 年 12 月 31 日，实际执行金额 23289.95 万元，预算执行率 65.92%。其中，中央财政资金执行 17527.14 万元，预算执行率 91.41%；地方财政资金执行 5762.81 万元，预算执行率 35.68%。根据《北京市农田建设项目管理实施办法（试行）》，高标准农田建设项目在项目竣工后 5 个月内组织完成验收，部分高标准农田建设项目尚未完成验收，按合同要求项目尾款尚未支付。

3. 耕地质量提升－化肥减量增效项目预算资金 158.00 万元，均为中央财政资金。截至 2024 年 12 月 31 日，实际执行金额 158.00 万元，预算执行率 100.00%。

4. 耕地质量提升－第三次土壤普查项目预算资金 53.00 万元，均为中央财政资金。截至 2024 年 12 月 31 日，实际执行金额 49.10 万元，预算执行率 92.64%。

（二）资金管理情况分析。

1. 资金分配科学性

各项目结合实际情况，按照转移支付管理制度以及相关资金管理办法规定的范围和标准进行了资金分配，具体项目资金分配情况如下：

(1) 耕地地力保护补贴项目根据《2024 年北京市耕地地力保护补贴实施方案》(京政农函〔2024〕10 号)要求进行分配。

(2) 高标准农田建设项目根据《2024 年中央高标准农田建设补助资金实施方案》要求进行分配。

(3) 耕地质量提升－化肥减量增效项目根据《2024 年北京市科学施肥增效项目实施方案》要求进行分配。

(4) 耕地质量提升－第三次土壤普查项目根据《关于加快推进 2024 年第三次全国土壤普查工作的通知》(国土壤普查办发〔2024〕10 号)要求进行分配。

2. 资金下达及时性

2023 年 11 月 13 日, 根据《财政部关于提前下达 2024 年农业相关转移支付资金预算的通知(财农〔2023〕87 号)》, 中央提前下达“耕地建设与利用资金”预算 17742.00 万元; 2023 年 12 月 12 日, 根据《北京市财政局关于提前下达 2024 年中央财政农业相关转移支付资金预算的通知》(京财农指〔2023〕2167 号), 北京市财政局将资金下达至各区。2024 年 4 月 12 日, 根据《财政部关于下达 2024 年耕地建设与利用资金预算的通知》(财农〔2024〕12 号), 中央下达“耕地建设与利用资金”预算 17759.00 万元; 2024 年 5 月 15 日, 根据《北京市财政局关于下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》(京财农指〔2024〕1143 号), 北京市财政局将资金下达至各区。2024 年 11 月 29 日, 根据《北京市财政局下达 2024 年高标准农田建设资金预算的通知》(京财农指〔2024〕1978 号), 下达市级财政资金 16153.27 万元, 与中央财政资金统筹用于支持北京市高标

准农田项目建设。根据《北京市财政局关于下达 2024 年农业农村改革发展资金(耕地地力保护补贴)的通知》(京财农指〔2024〕1247 号)及《北京市财政局关于追加下达 2024 年农业农村改革发展资金预算的通知》(京财农指〔2024〕2168 号),分别于 2024 年 6 月、11 月下达耕地地力保护补贴市级财政资金共 16946.90 万元。中央财政资金及市级财政资金下达较为及时。

3. 资金拨付合规性

耕地建设与利用资金严格按照北京市国库集中支付制度有关规定支付资金,未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

4. 资金使用规范性

耕地建设与利用资金专款专用,严格按照下达预算的科目和项目执行,未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。

5. 资金执行准确性

“耕地建设与利用资金”预算共计 68601.17 万元,其中,中央财政资金 35501.00 万元,地方财政资金 33100.17 万元。截至 2024 年 12 月 31 日,实际执行金额 55569.16 万元,预算执行率 81.00%。其中,中央财政资金执行 33849.24 万元,预算执行率 95.35%;地方财政资金执行 21719.92 万元,预算执行率 65.62%。地方财政资金执行率偏低,原因是根据《北京市农田建设项目管理实施办法(试行)》,高标准农田建设项目在项目竣工后 5 个月内组织完成验收,部分高标准农田建设项目尚未完成验收,按合同要求项目尾款尚未支付。

6. 预算绩效管理情况

根据《财政部关于下达 2024 年耕地建设与利用资金预算的通知》(财农〔2024〕12 号)、《北京市财政局关于下达 2024 年中央耕地建设与利用资金预算的通知》(京财农指〔2024〕1143 号)等文件,耕地建设与利用资金在下达预算时同步下达绩效目标,并严格按照财政部、北京市财政局有关要求,开展了绩效监控、绩效自评工作。

7. 支出责任履行情况

按照财政事权和支出责任划分有关规定,及时足额安排资金履行本级支出责任。

(三) 总体绩效目标完成情况分析。

1. 耕地地力保护补贴。完成了各区耕地地力保护补贴发放工作,做到应发尽发。

2. 高标准农田建设。完成高标准农田建设面积 10.32 万亩,其中,新建面积 7.44 万亩,改造提升面积 2.88 万亩,高效节水灌溉面积 7.73 万亩。通过项目建设,提升了项目区土地平整度,改善了田间道路、输配电、灌溉排水和高效节水等基础设施条件,提升了耕地质量,提高了农业综合生产能力和可持续发展水平。

3. 耕地质量提升—化肥减量增效。开展 46 个肥料效应试验、化肥利用率试验,调查农户施肥情况 2024 户;围绕玉米种植带,在顺义区重点打造化肥减量增效“三新”技术推进区,提高了化肥利用率。

4. 耕地质量提升—第三次土壤普查。完成市级土壤样品库展厅设计与建设工作,包括前言、概念和功能、土壤资源、土壤保护等部分,展厅初步具备参观功能;完成向北京、南京两个国家

库转运北京市普查土壤样品任务，共转运 4190 组样品；完成 26 个样点 884 个指标的测试化验工作。

（四）绩效指标完成情况分析。

1. 产出指标完成情况分析

（1）数量指标

①高标准农田建设：计划新建高标准农田面积 7.8 万亩，改造提升面积 2.5 万亩，高效节水灌溉面积 6 万亩；实际新建高标准农田面积 7.44 万亩，改造提升面积 2.88 万亩，高效节水灌溉面积 7.73 万亩。新建高标准农田面积未达成年度目标，一是根据《北京市农业农村局 北京市财政局关于印发〈北京市农田建设项目管理实施办法（试行）〉的通知》（京政农发〔2023〕35 号），高标准农田建设项目建设期为 1-2 年，个别区的项目尚在建设期限内，暂未完成全部建设工作；二是各区在高标准农田建设时根据本区实际情况对建设面积做了微调。

②耕地质量提升-化肥减量增效：计划建设化肥减量增效“三新”集成推进县 1 个，实际建设 1 个；计划开展 2000 户农户施肥调查，实际调查 2024 户；计划开展 40 个田间试验，实际开展 46 个田间试验，均达成年度目标。

③耕地质量提升-第三次土壤普查：计划完成 26 个点位的野外调查采样和内业测试化验，实际完成 26 个，达成年度目标。

（2）质量指标

高标准农田建设项目计划验收合格率为 100%，实际已验收的部分合格率为 100%，个别区尚未开展验收或正在验收程序中。

（3）时效指标

①耕地地力保护补贴：计划于 2024 年 6 月 30 日前完成补贴发放，实际于 2024 年 6 月 30 日前完成。

②高标准农田建设：计划 1-2 年完成建设任务，个别区的项目尚在建设期限内，暂未完成全部建设任务。

2. 效益指标完成情况分析

（1）社会效益

计划实现粮食综合生产能力明显提升。通过高标准农田建设，田间道路通达度达 100%，粮食综合生产能力明显提升，进一步提高了农业生产效率，为农业效益持续稳定增长奠定了坚实基础。4 个子项目不存在资金使用重大违规违纪问题。

3. 满意度指标完成情况分析

①高标准农田建设：已完成的高标准农田建设受益群众满意度调查结果显示满意率为 100%，个别区满意度调查工作正在开展中。

②耕地地力保护补贴：农户对耕地地力保护补贴政策的满意度为 99.6%，达成年度目标。

三、绩效自评结果拟应用和公开情况

按照农业农村部和财政部相关要求，积极做好项目绩效自评结果应用及公开工作。充分应用本次绩效自评结果，用于指导下一步推进工作。做好对耕地建设与利用资金绩效自评结果的分析研究，查找工作不足，进一步完善管理制度，全面提高中央财政耕地建设与利用资金管理水平。绩效结果将按要求在北京市农业农村局门户网站进行公开。

四、其他需要说明的问题

无。