

# 2024 预算年度山区搬迁转移支付 绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）概况

#### 1. 转移支付政策背景、设立依据及发展历程

##### （1）政策背景及设立依据

北京市山区农民搬迁转移支付政策以生态保护、城乡融合及财政改革需求为核心驱动力。山区作为首都生态屏障，长期面临地质灾害风险与生态脆弱性叠加的挑战，同时农村人口分散导致基础设施和公共服务供给成本高昂，城乡差距扩大。在此背景下，政策通过人口有序迁移减少人类活动对生态敏感区的干扰，助力生态涵养区建设，并推动山区农民向城镇或集中安置区集聚，优化城乡空间布局。此外，政策还响应了财政体制改革要求，通过转移支付制度强化市级财政对生态保护和民生改善的支持力度，实现区域协调发展。其设立依据主要包括《北京市人民政府办公厅印发〈关于实施新一轮山区农民搬迁工程的意见〉的通知》（京政办发〔2018〕30号），该文件明确了搬迁范围、资金来源、补助标准及实施路径，为政策落地提供了法律基础。

##### （2）发展历程

该政策自2018年启动以来，历经“机制完善-资源整合-效能提升”三阶段演进。初期以政策框架搭建与资金机制落地为核心，中期通过整合乡村振兴、生态补偿等资金渠道，

优化资源配置效率，后期聚焦长效机制建设，强化搬迁社区产业培育与民生保障。

## 2. 转移支付性质及责任主体

山区农民搬迁转移支付属于一般性转移支付资金。北京市农业农村局负责统筹协调，有关区政府为直接责任主体和工作主体。

## 3. 主要内容

山区农民搬迁补贴资金为一般性转移支付资金。市级财政按搬迁农民每人 2.70 万元的标准，对建房资金给予直接补助；按搬迁农户每户 6.00 万元的标准，对搬迁新址地质灾害评估、地质勘察等前期工作费用以及场地平整、防护工程建设等给予资金补助，补助资金由区政府统筹使用；按搬迁农户每户 1.00 万元的标准，对村集体组织农民拆除旧房、清运垃圾费用予以补助。

工程主要内容为：将门头沟区、昌平区等住在山区地质灾害易发区和生存条件恶劣地区的农民纳入搬迁范围，根据农民自愿原则由所在区政府组织实施搬迁，按照市级政策补贴标准给予资金支持。

2024 年山区农民搬迁转移支付主要涉及门头沟区。

## （二）绩效目标

山区农民搬迁属跨年度，多年实施工程，列入当年搬迁计划的村庄要启动实施搬迁，开展前期农民动员，办理相关手续等前期工作。搬迁计划由各区制定，为提高资金使用效率及安全性，根据各区实际开展情况确定下一年度搬迁

的预算绩效目标。

### 1. 整体绩效目标

2024 年预算资金仅涉及门头沟区 2022 年度计划的续建任务。根据 2023 年的启动实施情况，申请 2024 年市级补贴资金额度。

### 2. 各区绩效目标

该政策 2024 年仅涉及门头沟区，其绩效目标设置为实施搬迁 548 户、1080 人。

## 二、综合评价结论

### （一）转移支付整体绩效情况、自评分数和等级

2024 年预算资金 6752.00 万元，资金全部拨付到镇村。计划搬迁 548 户 1080 人的任务全部完成，其中 8 户 15 人自愿放弃享受政策补贴，实际支出 6655.50 万元。根据支出情况、目标完成情况、绩效指标情况，综合得分为 99.86 分。

### （二）各区自评得分情况和等级

门头沟区自评得分 99.86 分。

## 三、绩效目标完成情况分析

### （一）资金情况分析

依据政策文件规定的补贴标准，结合 2023 年底门头沟区山区农民搬迁的实施情况，申请 2024 年度山区农民搬迁市级财政补贴预算资金共计 6752.00 万元，此预算涉及 548 户 1080 人。2024 年，门头沟区山区农民搬迁工作顺利完成，共涉及 548 户 1080 人。目前已按照政策补贴标准拨付资金 6655.50 万元，结余并需退回财政 96.50 万元。主要原因是，

有 8 户 15 人放弃享受政策补贴。目前，相关退回程序正在积极推进中。

## （二）资金管理情况分析

1. 制定管理办法。市级 12 个部门联合印发了《北京市新一轮山区农民搬迁工程管理办法》，对责任落实、工程组织实施、计划制定、监督管理提出了要求。会同联席会议成员单位加大对搬迁工程的支持政策，在遵循相关政策规定的前提下，协调解决搬迁村遇到的一些具体问题。

2. 市级部门委托第三方开展综合评估。市农业农村局委托第三方对 2023 年搬迁总体情况开展评估，根据 2023 年底门头沟区的开工建设情况，确定申请 2024 年财政预算资金额度。

3. 强化动态监管。市、区农业农村局不定期摸排资金使用情况，督促相关镇村加快资金支出。同时，及时梳理政策对接人员详细情况，并将政策对接名单报送至市级部门进行录入备案。

4. 提升资金透明度。通过镇村公示栏、村委会议等渠道，积极履行民主程序，向公众及时公示政策对接人员名单，接受大众监督。

5. 加强内部监督。区农业农村局会同区财政及时指导镇村对搬迁补助资金进行专账核算，确保搬迁补助资金的使用安全、合理、有效。

## （三）整体目标完成情况分析

按照先建后补的原则，2024 年的搬迁目标是根据 2023

年的实际开工建设情况确定的。在 2024 年汛期前，农户的农宅主体建设工程已基本完工，年底前基本实现了搬迁 548 户、1080 人的总体目标。

#### （四）绩效指标完成情况分析

##### 1. 产出指标

数量指标：实施搬迁 548 户、1080 人。完成情况：已完成实施搬迁 548 户、1080 人。

质量指标：搬迁进度-完成搬迁户的农宅主体建设。完成情况：已完成。

时效指标：完成时间-2024 年 12 月完成。完成情况：已按时完成。

成本指标：市级补贴不高于 6752 万元。完成情况：实际完成 6655.5 万元，结余 96.50 万元。主要原因为因村民个人意愿、房屋审批未通过等原因 8 户 15 人放弃享受政策。

##### 2. 效益指标

经济效益指标：搬迁村基础设施得到完善，为发展乡村旅游奠定基础（优）。完成情况：一是消除地质灾害威胁，保障农户生命财产安全。部分搬迁农户原有房屋存在不同程度的裂纹、裂缝，存在倒塌风险，严重影响了农民的正常生产生活。此外，部分农户房屋紧邻山体，面临泥石流、崩塌落石等地质灾害威胁。通过实施山区农民搬迁项目，将受威胁严重的村民搬离原址，从根本上消除了地质灾害对搬迁农户生命财产安全的威胁。同时，新建房屋加强了质量建设，达到抗震节能标准，进一步降低了地质灾害隐患。据统计，在 23.7

特大洪水泥石流灾害中，经过搬迁的房屋无一例灭失、无一例人员伤亡，且享受过搬迁政策的房屋在本次受灾中的受损数量及程度均明显低于未享受搬迁政策的房屋。二是增加了搬迁农户的固定资产。山区农民搬迁政策是一项补贴资金政策，通过市级补贴资金引导，带动各区政府投入配套资金，并鼓励村、户投入自筹资金。新宅建设完成后，搬迁农户的固定资产大幅增加。三是节约了村庄建设用地。搬迁新村建设严格按照政策标准划定宅基地，同时科学合理地利用了闲置边角地块，有效节约了村庄集体建设用地。

社会效益指标：搬迁农户生活条件、居住条件得到明显改善（优）。完成情况：通过实施山区农民搬迁，彻底改变了农村饮水难、出行难、上网难、居住环境差等实际民生问题。搬迁村统一配套上下水、硬化道路、农村环境绿化美化，实现交通更加便捷，有线电视、通讯网络入户，硬件和软件设施全方位得到质的提升。

生态效益指标：冬季取暖实现清洁取暖（优）。完成情况：在推进冬季清洁取暖工作中，采取了多项有力措施，确保了搬迁村及周边区域在冬季实现清洁、高效的取暖方式，显著改善了区域生态环境质量。

可持续影响指标：搬迁村庄环境面貌得到全面提升（优）。完成情况：通过搬迁的改造实施，完善了村庄的基础设施，美化了村庄的公共环境，进而促进了搬迁村的产业发展。2024 年底，北京观光休闲农业行业协会对 2024 年前评定有效期已满三年的星级园区（企业）开展了复核工作，

淤白村的白瀑云景田园综合体被评定为五星级农业园区。

### 3. 满意度指标

服务对象满意度指标：搬迁农户满意度大于 90%。完成情况：总体上搬迁农户对山区农民搬迁政策十分认可，认为搬迁政策大幅改善了居住环境、基础设施和村庄安全，成效十分显著。通过问卷调查统计显示 97.94%的受访者对搬迁效果表示满意，92.94%的村民认为搬迁政策在本次 23.7 洪水泥石流灾害中发挥了重要或非常重要的作用，凸显了政策的安全效益。

## 四、发现的主要问题和改进措施

### （一）资金支付问题

在搬迁工程实施过程中，资金支付存在一些问题如下：

1. 搬迁工程复杂繁琐、周期长，工程启动后经常发生各种各样难以预料的问题与矛盾。

2. 部分镇村遭受 23.7 水灾影响，导致项目总体进度较为缓慢，进而影响了资金支付进度。

### （二）宣传力度还需加强

在推进搬迁工作过程中，部分镇村出现了村民自愿放弃搬迁政策、房屋验收不通过的情况。后续，在类似涉及民生项目中，将加大工作宣传力度，采取多渠道、广宣传的方式，扎实做好入户调查，充分调动农民群众参与政策的积极性。

### （三）满意度方面

根据问卷调查结果，97.94%的受访者对搬迁效果表示满意，94.02%的受访者对村干部工作表示满意。针对少数不满

意的受访者，了解原因并采取有效的解决措施，例如提供更多的支持和帮助，改善居住条件，加强政府的协助和支持力度。

## **五、绩效自评结果拟应用和公开情况**

山区农民搬迁工程已结束，为充分发挥绩效自评结果的价值，提升后续工作的效能与质量，同步制定了明确的拟应用和公开计划。

在结果应用方面，针对绩效自评过程中发现的问题，将进行全面梳理与深入分析，总结其中的经验教训。在后续推动其他类似工作时，将相关经验融入工作规划与执行中。

在结果公开方面，将严格遵循相关信息公开规定，及时、准确、全面地公开绩效自评结果。

## **六、此次绩效自评工作开展情况**

### **（一）强化组织领导，明确责任分工**

为保障山区农民搬迁工作高效推进，门头沟区政府构建了严密的组织架构。成立了以区长为组长，区委、区政府主管领导为副组长，区农业农村局、区发展改革委、区财政局、区规自分局、区住房城乡建设委、区水务局等 16 个成员单位共同参与的专项工作领导小组。该小组充分发挥统筹协调作用，依托联席会议制度，根据搬迁工作实际需求，按需召集成员单位召开搬迁推进会。在会议中，各方共同研讨并解决搬迁过程中出现的各类疑难问题，确保工作顺利开展。

与此同时，区政府出台了具有指导性和规范性的《门头沟区新一轮山区农民搬迁工程实施意见》。该意见对搬迁范

围进行了精准界定，明确了搬迁流程的各个环节，对资金管理制定了严格的规范，并对各成员单位的责任分工进行了细致划分。为山区农民搬迁工作提供了全面且有力的政策保障，使各项工作有章可循、有序推进。

## （二）严谨科学规划，合理村庄布局

门头沟区领导高度重视，多次调度指导搬迁工作，进一步从提高站位、强化统筹、系统推进、多角度考虑问题等方面对工作思路进行了校准，使得新一轮山区农民搬迁计划实施方案的编制质量大幅提高。出台《门头沟区村庄民宅风貌设计导则》，针对整村原拆原建，明确“村址不变，宅基地不变，胡同肌理不变，文物树木不变，老宅院不变，一户一宅不变”的“六不变”原则，强化村庄风貌管控，精细指导村庄规划及住宅院落建设，促进生态保护传承，实现“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。同时，试行《门头沟区农村宅基地及建房管理办法（试行）》，坚持规划引领、建管并重，将宅基地建房管理要求贯穿到山区搬迁工作中，确保山区搬迁工作合法合规有序推进，畅通村民户有所居的制度通道。各镇会同规划部门，逐村进行实地勘察，对村庄进行整体规划布局和施工图设计，确保搬迁工作顺利实施。

## （三）充分发挥民主，扎实村庄建设

本次搬迁工作以切实解决农村住房品质问题为核心目标，在政府积极引导、村民自愿参与的基础上，确立了“自主原址翻建+因村制宜局部置换”的基础模式。明确政府“引导不包办”、群众“自主建家园”的定位，充分尊重村民的

主体地位和意愿。

在搬迁过程中，对于涉及的工程和资金发放情况，严格按照民主管理程序落实公示制度，确保信息透明、公开。在组织方式上，发动村民参与多轮“四议两公开”程序，鼓励村民自主发现问题、深入分析问题并积极解决问题，充分调动了村民的积极性和主动性。在建设模式上，充分发挥农民的主体作用，不搞政府或者企业统建，激发了村民建设家园的热情。在资金对接使用上，搬迁户可根据自身需求，从统一设计的方案中自行选择房屋样式与施工队伍进行房屋改造工程；而基础设施建设资金及其他政策资金，则由村集体统筹使用，确保资金合理分配、高效利用。

## **七、其他需要说明的问题**

无